

ПРОТОКОЛ №1
заседания Общественного совета
при комитете юстиции Волгоградской области в дистанционной форме
(без созыва) путем заочного голосования

Волгоград

25 января 2021 г.

Члены комиссии, листы заочного голосования которых учитывались при принятии решений:

Апарина Ирина Вячеславовна	проректор по научной работе Волжского института экономики, педагогики и права, кандидат юридических наук
Сидоренко Наталья Николаевна	заместитель председателя Совета ветеранов судей в отставке Волгоградской области
Скрипцов Олег Григорьевич	заместитель Председателя комиссии по юридической этике Волгоградского регионального отделения общероссийской организации «Ассоциации юристов России»
Солодилов Владимир Вениаминович	председатель Волгоградской областной территориальной организации общероссийского профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации
Усанова Виктория Александровна	к.ю.н., заведующий кафедры финансово-предпринимательского права Волгоградского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации
Чемерикин Василий Алексеевич	заслуженный юрист Российской Федерации

ПОВЕСТКА ЗАСЕДАНИЯ:

1.О плане противодействия коррупции в комитете юстиции Волгоградской области на 2021-2023 г.г.

Доклад консультант сектора по профилактике коррупционных и иных правонарушений отдела государственной службы и кадров комитета юстиции Волгоградской области секретаря комиссии Барсковой Тамары Владимировны.

2.Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства за 2020 год в комитете юстиции Волгоградской области.

Доклад младшего консультанта сектора внутреннего финансового аудита комитета юстиции Волгоградской области Диканевой Яны Владимировны.

РЕЗУЛЬТАТЫ ЗАОЧНОГО ГОЛОСОВАНИЯ И ПРИНЯТЫЕ РЕШЕНИЯ:

По вопросу № 1, РЕШИЛИ:

Информацию консультанта сектора по профилактике коррупционных и иных правонарушений отдела государственной службы и кадров комитета юстиции Волгоградской области Тамары Владимировны Барсковой принять к сведению.

Рекомендовать председателю комитета юстиции Волгоградской области А.Ю. Шмелеву утвердить План противодействия коррупции комитете юстиции Волгоградской области на 2021-2023 г.г.

ГОЛОСОВАЛИ:

"За" – 6 чел., "против" – 0 чел., "воздержалось" – 0 чел.

По вопросу №2, РЕШИЛИ:

Информацию младшего консультанта сектора внутреннего финансового аудита комитета юстиции Волгоградской области Яны Владимировны Диканевой принять к сведению.

Работу сектора внутреннего финансового аудита по организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства за 2020 год в комитете юстиции признать удовлетворительной.

ГОЛОСОВАЛИ:

"За" – 6 чел., "против" – 0 чел., "воздержалось" – 0 чел.

Председатель:



В.А.Чемерикин

секретарь:



О.А.Демидова

Утвержден
Общественным советом при комитете юстиции
Волгоградской области
(протокол заседания от 15.01.2021 № 1)

**Доклад об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства за 2020 год в
комитете юстиции Волгоградской области**

Комитетом юстиции Волгоградской области (далее - Комитет) в соответствии с постановлением Губернатора Волгоградской области от 31.01.2019 г. № 40 «О мерах, направленных на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства на территории Волгоградской области» и Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018г. № 2258-р создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс).

В настоящее время утвержден председателем Комитета карта рисков нарушения антимонопольного законодательства Комитета на 2021 год (далее – Карта рисков) и План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства Комитета на 2021 год (далее – План мероприятий).

В целях выявления нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения анализа о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты (проекты нормативных

правовых актов) комитетом на официальном сайте размещено уведомление о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан.

Замечания и предложения организаций и граждан по данным перечням актов (проектов актов) в Комитет не поступили.

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) комитетом сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты, а также разработанные проекты нормативных правовых актов.

Во исполнение приказа комитета от 26.02.2019 г. № 02-06-03/42 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в комитете юстиции Волгоградской области» проведен анализ возможных рисков нарушений антимонопольного законодательства, учета обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определения вероятности возникновения рисков антимонопольного законодательства за 3 предыдущих года.

В результате анализа выявлены следующие риски:

-нарушение антимонопольного законодательства в принятых нормативных правовых актах Комитета;

-нарушение антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд;

-нарушение антимонопольного законодательства при подготовке ответов на обращения физических и юридических лиц;

-нарушение антимонопольного законодательства при заключении соглашений в сфере деятельности Комитета.

При выявлении данных рисков следует учитывать обстоятельства их возникновения, а именно: отсутствие достаточной квалификации работников, высокой нагрузки на работников, недостаточности внутреннего контроля.

При определении вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства следует принимать во внимание уровень рисков. Риски выявленные в Комитете имеют низкий уровень, значит вероятность их повторного возникновения, будет минимальна.

Исходя из вышеперечисленного, правовым отделом разработаны мероприятия для минимизации вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства:

- повышение уровня квалификации работников, не только в сфере своей трудовой деятельности, но и в сфере антимонопольного законодательства;

- внедрение комплаенс-культуры посредством проведения обучения и консультаций работников;

- мониторинг изменений правил и норм антимонопольного законодательства;

- анализ действующих соглашений на соответствие антимонопольного законодательства;

- анализ изменений вносимых в законодательство о закупках;

- анализ практики применения антимонопольного законодательства при планировании и осуществлении закупок.

Данные мероприятия положительно повлияли на снижение уровня вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2020 году.

Ответственными исполнителями указанных мероприятий назначены уполномоченным должностным лицом (сектором внутреннего финансового аудита), правовым отделом, отделом государственной службы и кадров, финансово-экономическим отделом. Мероприятия, предусмотренные Планом мероприятий, выполняются ответственными исполнителями Комитета в установленные сроки.

При проведении анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства осуществлен сбор сведений в структурных подразделениях Комитета о наличии нарушений антимонопольного законодательства.

Нарушений антимонопольного законодательства за отчетный период в деятельности Комитета не выявлено.

Для проведения анализа проектов нормативных правовых актов Комитета на предмет их соответствия антимонопольному законодательству проекты нормативных правовых актов Комитета размещаются на официальном сайте Комитета в составе портала Губернатора и Администрации Волгоградской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе, предназначенном для размещения проектов в целях их общественного обсуждения.

В рамках общественного обсуждения предложения и замечания к проектам нормативных правовых актов в отчетном периоде в Комитет не поступали.

Нормативные правовые акты Комитета, касающиеся антимонопольного комплаенса, размещены на официальном сайте Комитета.

Жалобы по вопросам применения и возможного нарушения норм антимонопольного комплаенса антимонопольного законодательства в УФАС по Волгоградской области в отношении комитета не поступали в 2020 году. Предостережения, предупреждения, штрафы отсутствуют.

Нормативные акты комитета, в которых УФАС по Волгоградской области выявило нарушения антимонопольного законодательства за указанный период, отсутствует.

Рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения норм антимонопольного законодательства комитетом в судебных инстанциях не осуществлялось. Возбужденные дела в отношении комитета отсутствуют.

По итогам 2020 года в Комитете произведен расчет ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса, утвержденных приказом Комитета от 23.12.2019 г. №02-06-03/292 (по сравнению с 2017 годом).

**Расчет ключевых показателей эффективности функционирования
антимонопольного комплаенса в комитете юстиции
Волгоградской области за 2020 год**

При расчетах учитывалось требование пункта 27 Положения приказа комитета от 26.02.2019 г. № 02-06-03/42 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в комитете юстиции Волгоградской области» в соответствии с приказом Федеральной антимонопольной службы от 05.02.2019 № 133/19 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса» в случае, если в 2018 году или в отчетном периоде отсутствовали нарушения антимонопольного законодательства, значения числителя или знаменателя (соответственно) рекомендуется принимать равным единице.

Аналогичный подход применялся при отсутствии нормативных правовых актов, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства.

1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны комитета юстиции Волгоградской области (далее – комитет) по сравнению с 2018 годом, рассчитывается по формуле:

$$КСН = \frac{КН_{2018}}{КН_{ОП}}, \text{ где}$$

КСН – коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны комитета по сравнению с 2018 годом;

$КН_{2018}$ - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны комитета с 2018 году;

$КН_{ОП}$ - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны комитета в отчетном периоде.

Нарушений антимонопольного законодательства за 2018, 2019 и 2020 годы в деятельности Комитета не выявлено. Таким образом, значение КСН по итогам 2020 года равно нулю. Достигнутое значение полностью удовлетворяет ключевому показателю мероприятий, предусмотренных Национальным планом развития конкуренции в Российской Федерации, утвержденным Указом Президента, о снижении количества нарушений антимонопольного законодательства.

* При расчете КСН под нарушением антимонопольного законодательства со стороны Комитета понимаются:

- возбужденные антимонопольным органом в отношении Комитета антимонопольные дела;

- выданные антимонопольным органом Комитету предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

- направленные антимонопольным органом Комитету предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

2. Доля проектов нормативных правовых актов комитета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$$D_{\text{ПНПА}} = \frac{K_{\text{ПНПА}}}{K_{\text{НОП}}}, \text{ где}$$

$D_{\text{ПНПА}}$ - доля проектов нормативных правовых актов комитета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

$K_{\text{ПНПА}}$ - количество проектов нормативных правовых актов комитета, в которых комитетом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

$K_{\text{НОП}}$ - количество нормативных правовых актов комитета, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

$$D_{\text{ПНПА}} = \frac{0}{0}$$

$$D_{\text{ПНПА}} = >1$$

Значения данного показателя по итогам 2020 года равна 1.

Таким образом, значение данного показателя свидетельствует об эффективности проведения уполномоченным структурным подразделением в 2020 году мероприятий по анализу проектов нормативно-правовых актов Комитета на предмет выявления заложенных в них рисков нарушения антимонопольного законодательства.

3. Доля нормативных правовых актов комитета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$$D_{\text{НПА}} = \frac{K_{\text{НПА}}}{K_{\text{НОП}}}, \text{ где}$$

$D_{\text{НПА}}$ – доля нормативных правовых актов комитета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

$K_{\text{ПНПА}}$ – количество нормативных правовых актов комитета, в которых комитетом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

$K_{\text{НОП}}$ – количество нормативных правовых актов комитета, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

$$D_{\text{НПА}} = \frac{0}{0}$$

$$D_{\text{НПА}} = >1$$

Значения данного показателя по итогам 2020 года равна 1.

Таким образом, значение данного показателя свидетельствует об эффективности проведения уполномоченным структурным подразделением в 2020 году мероприятий по анализу правовых актов Комитета на предмет

выявления заложенных в них рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4. Доля сотрудников комитета, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, рассчитывается по формуле:

$$ДС_0 = \frac{КС_0}{КС_{общ}}, \text{ где}$$

$ДС_0$ - доля сотрудников комитета, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

$КС_0$ - количество сотрудников комитета, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

$КС_{общ}$ - общее количество сотрудников комитета, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

Значения данного показателя по итогам 2020 года равна 1.

Таким образом, в 2020 году в отношении всех сотрудников Комитета, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, что свидетельствует эффективной профилактике нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности Комитета в отчетном году.

Все сотрудники Комитета ознакомлены с Положением о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Комитете юстиции Волгоградской области.

20 августа 2020 г. – состоялся семинар для органов исполнительной власти Волгоградской области и органов местного самоуправления

муниципальных образований Волгоградской области в формате видеоконференц-связи (далее – ВКС), организованный Комитетом экономической политики и развития Волгоградской области . на котором рассмотрены следующие вопросы:

- о Порядке проведения ежегодного мониторинга состояния и развития конкуренции на товарных рынках Волгоградской области;

- о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства;

- по вопросам реформирования унитарных предприятий на территории Волгоградской области;

- по вопросам содействия развитию конкуренции на территории Волгоградской области.

5. Оценка ключевых показателей эффективности для комитета в целом:

- в комитете за отчетный период наблюдается высокая эффективность функционирования антимонопольного комплаенса.

Выводы по результатам проведенного анализа ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в комитете юстиции Волгоградской области за 2020 год

При формировании карты рисков нарушения антимонопольного законодательства учтена специфика деятельности Комитета.

При этом выявление максимального количества рисков в деятельности отраслевых и территориальных органов исполнительной власти является важнейшей задачей каждого органа исполнительной власти, так как риск- это лишь вероятность наступления неблагоприятных последствий, и своевременное принятие мер по минимизации рисков обеспечит эффективное функционирование органов исполнительной власти, принятие актов и решений, согласующихся как с обязанностью реализации

государственно-властных полномочий, так и с обеспечением общественных потребностей.

В целях снижения вероятности наступления и/или минимизации последствий рисков нарушения антимонопольного законодательства утвержден план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в соответствии с разделом IV Методических рекомендаций, содержащей в разрезе каждого риска конкретные мероприятия, необходимые для устранения выявленных рисков.

Председатель комитета

A handwritten signature in blue ink, consisting of several loops and a horizontal line, positioned between the text 'Председатель комитета' and 'А.Ю. Шмелев'.

А.Ю. Шмелев